



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

上海交通大学理论学习专项辅导材料 No. 90

# 2023年全国“两会”精神专题学习

党委宣传部

2023年3月

饮水思源 · 爱国荣校



1

“两会”概况

2

重要讲话

3

报告聚焦

4

重点关注

5

交大“两会”声音



## “两会”概况

# 01

2023年既是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承前启后的关键之年。2023年3月在北京召开的全国“两会”，是统一思想、谋划发展、凝聚人心、鼓舞干劲的重要会议。



# 2023年全国“两会”

2023年全国“两会”即**中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议**和**中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议**。

十四届全国人大一次会议于2023年3月5日在北京召开，全国政协十四届一次会议于2023年3月4日在北京召开。2023年3月13日上午9时许，十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行闭幕会。



中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议



中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议

# 十四届全国人大一次会议



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## 会议主要议程

# 9

项

### 02

审查2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告、2023年国民经济和社会发展计划草案

### 04

审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国立法法（修正草案）》的议案

### 06

审议最高人民法院工作报告

### 08

审议国务院机构改革方案

### 01

审议政府工作报告

### 03

审查2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告、2023年中央和地方预算草案

### 05

审议全国人民代表大会常务委员会工作报告

### 07

审议最高人民检察院工作报告

### 09

选举和决定任命国家机构组成人员



# 全国政协十四届一次会议

## 会议主要议程

9 项

02

听取和审议政协全国委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

04

审议通过中国人民政治协商会议章程修正案

06

审议通过政协第十四届全国委员会第一次会议政治决议

08

审议通过政协第十四届全国委员会第一次会议关于提案工作情况报告的决议

01

听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告

03

列席第十四届全国人民代表大会第一次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告

05

选举政协第十四届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员

07

审议通过政协第十四届全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议

09

审议通过政协第十四届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十四届一次会议提案审查情况的报告





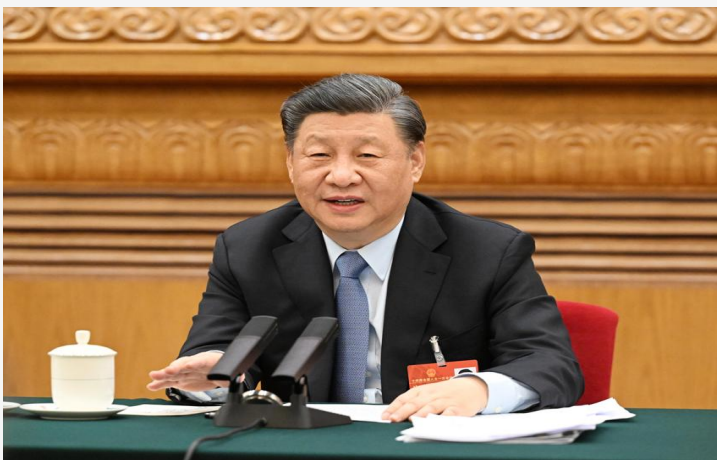
# 02

## 重要讲话

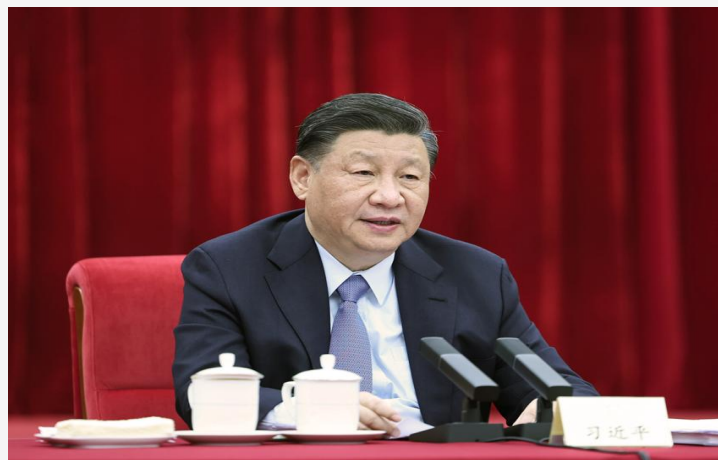
2023年全国两会期间，习近平总书记多次“下团组”，同代表委员们深入交流、共商国是，习近平总书记一系列重要讲话，凝聚着人民的心声，饱含着群众的期盼。

# 习近平两会“下团组”

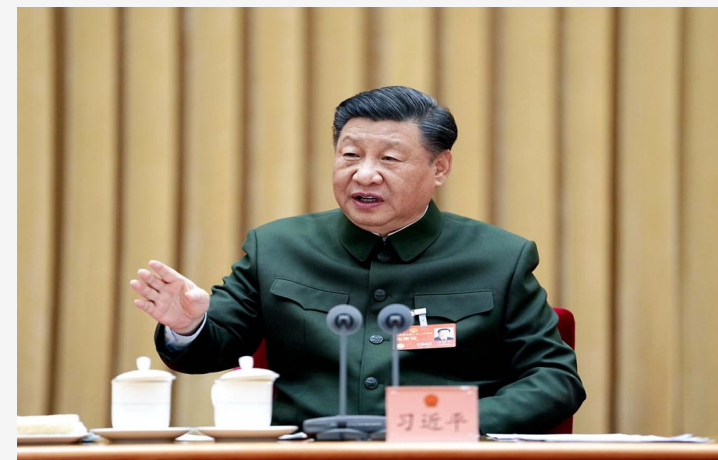
2023年全国“两会”期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平多次“下团组”，分别来到江苏代表团，民建工商联界、解放军和武警部队代表团与代表委员面对面共商国是，是同代表委员们深入交流、共商国是。



3月5日，参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议



3月6日，看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会，听取意见和建议



3月8日，出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话





**高质量发展**是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。



习近平总书记参加江苏代表团审议

- ◆ 加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。
- ◆ 加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。
- ◆ 农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。
- ◆ 人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。
- ◆ 推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。



**民营经济**是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。



习近平总书记看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会

- ◆ 我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要优化民营企业发展环境，要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，要加强思想政治引领。
- ◆ 高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，要加强自主创新，要激发民间资本投资活力，要依法规范和引导各类资本健康发展。
- ◆ 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。

# 出席解放军和武警部队代表团全体会议



**巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。**



习近平总书记出席解放军和武警部队代表团全体会议

- ◆ 巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。
- ◆ 巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程，要统筹全局，突出重点；要深化科技协同创新；要加快提升新兴领域战略能力；要强化国防科技工业服务强军胜战导向；要加强重大基础设施统筹建设；要加快构建大国储备体系。



# 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

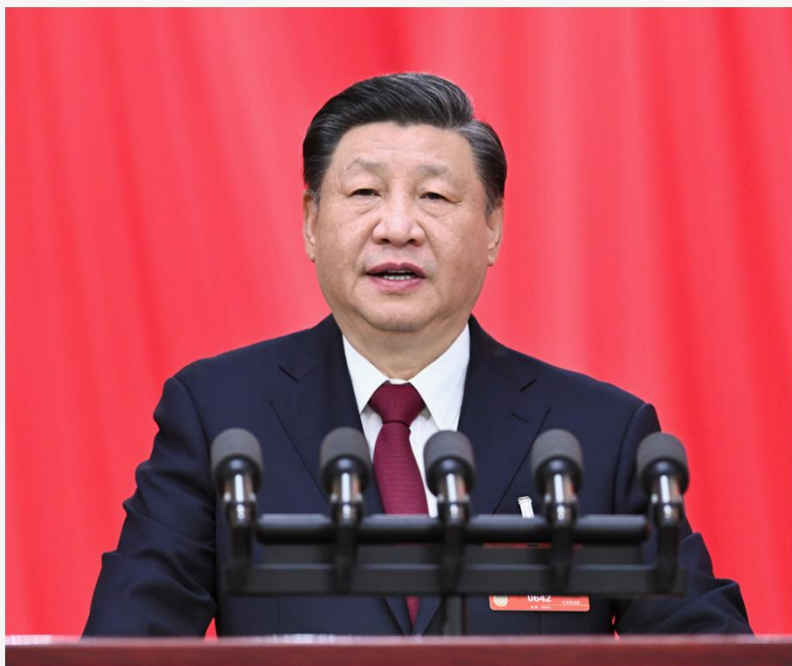


上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY



3月13日，第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂闭幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。



“这是我**第三次**担任国家主席这一崇高职务。**人民的信任**，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！”

# 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

中国共产党成立后

站起来

01

富起来

02

强起来

03

》》》 从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。



## “在强国建设、民族复兴的新征程”

### 5个 “我们要”

- 我们要坚定不移推动高质量发展
- 我们要始终坚持人民至上
- 我们要更好统筹发展和安全
- 我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业
- 我们要努力推动构建人类命运共同体



# 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## “治国必先治党，党兴才能国强”

推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。





03

## 报告聚焦

李克强代表国务院向十四届全国人大一次会议作政府工作报告。

# 政府工作报告概况



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

过去一年和  
五年工作回顾

对今年政府  
工作的建议





# 过去一年和五年工作回顾



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

“过去一年是党和国家历史上极为重要的一年”



党的二十大胜利召开，描绘了**全面建设社会主义现代化国家**的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得**来之极为不易的新成就**。



# 过去一年和五年工作回顾



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

“过去一年是党和国家历史上极为重要的一年”



01

全年国内生产总值增长**3%**

02

城镇新增就业**1206万人**

03

年末城镇调查失业率降到**5.5%**

04

居民消费价格上涨**2%**

05

货物进出口总额增长**7.7%**

06

财政赤字率控制在**2.8%**，中央财政收支符合预算、支出略有结余

07

国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健

08

粮食产量**1.37万亿斤**，增产**74亿斤**

09

生态环境质量持续改善



## 五个“针对”

### 针对

企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度

### 针对

有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸

### 针对

就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持

### 针对

全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价

### 针对

部分群众生活困难增多，强化基本民生保障



# 过去一年和五年工作回顾

□ 过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，**我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。**

01

经济发展  
再上新台阶

02

脱贫攻坚任务  
胜利完成

03

科技创新  
成果丰硕

04

经济结构  
进一步优化

05

基础设施  
更加完善

06

改革开放  
持续深化

07

生态环境  
明显改善

08

人民生活水平  
不断提高

## “全国人民坚忍不拔，共同抵御疫情重大挑战”

### 始终坚持人民至上、生命至上

1

**强化医疗资源和物资保障**，全力救治新冠患者，有效保护人民群众生命安全和身体健康，因时因势优化调整防控政策措施，全国人民坚忍不拔，取得重大决定性胜利；

2

亿万人民**克服多重困难、付出和奉献**，都十分不易，大家共同抵御疫情重大挑战；

3

面对尚未结束的疫情，仍在**不断巩固统筹疫情防控 and 经济社会发展成果**。



## (一) “创新宏观调控，保持经济运行在合理区间”

01 坚持实施积极的财政政策

02 坚持实施稳健的货币政策

03 强化就业优先政策导向

04 保持物价总体平稳





## (二) “如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果”



☑ **坚持精准扶贫**，聚焦“三区三州”等深度贫困地区；



☑ **强化政策倾斜支持**，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战；



☑ **推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**；



## (三) “聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力”



## (四) “深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级”

深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系，推进科技自立自强，紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，**不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。**

- 增强科技创新引领作用
- 推动产业向中高端迈进





## (五) “扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化”

□ 围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

着力扩大消费  
和有效投资

增强区域发展  
平衡性协调性

持续推进  
以人为核心的  
新型城镇化



# 过去一年和五年工作回顾

## (六)

### “保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略”

□ 完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

- 1 提升农业综合生产能力
- 2 扎实推进农村改革发展

## (七)

### “坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作”

□ 面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有力促改革促发展。

- 1 推动进出口稳中提质
- 2 积极有效利用外资
- 3 推动高质量共建“一带一路”

# 过去一年和五年工作回顾

## (八)

### “加强生态环境保护，促进绿色低碳发展”

□ 坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，不断提升可持续发展能力。

- 1 加强污染治理和生态建设
- 2 稳步推进节能降碳

## (九)

### “切实保障和改善民生，加快社会事业发展”

□ 着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，在发展中不断增进民生福祉。

- 1 促进教育公平和质量提升
- 2 提升医疗卫生服务能力
- 3 加强社会保障和服务
- 4 丰富人民群众精神文化生活



## (十) “推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定”



推动完善法律  
法规和规章制  
度

主动接受社会  
和舆论监督

认真办理人大代  
表建议和政协委  
员提案

持续深化政务  
公开

加强和创新社  
会治理

推进社会信用  
体系建设

完善公共法律服  
务体系

严格食品药品  
疫苗监管

开展安全生产  
专项整治

改革和加强应  
急管理

深入推进国家安  
全体系和能力建  
设

持续加强社会  
治安综合治理

## “认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署”

- 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。
- 严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税逃税等行为。
- 加强廉洁政府建设。
- 政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。



# 过去一年和五年工作回顾



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

“做好经济社会发展工作，没有捷径，实干为要”

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

01

坚持以经济建设为中心，着力推动高质量发展

02

以民之所望为施政所向，始终把人民放在心中最高位置

03

坚持实事求是，尊重客观规律

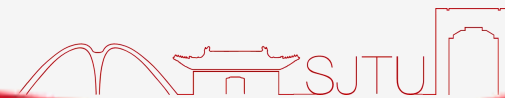
04

以改革的办法、锲而不舍的精神解难题、激活力，激励敢于担当

05

尊重人民群众首创精神，充分调动各方面积极性

06



# 过去一年和五年工作回顾



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## “民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作五年成就”



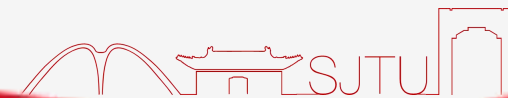
**坚持党对人民军队的绝对领导**  
国防和军队建设取得一系列新的  
重大成就、发生一系列重大变革



港澳台工作取得新进展



中国特色大国外交全面推进





## “直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托”

- 在看到发展成就的同时，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，**仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。当前发展面临诸多困难挑战。**
  - 世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升；
  - 国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾；
  - 房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露；
  - 发展仍有不少体制机制障碍、科技创新能力还不强、生态环境保护任重道远；
  - 防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节、一些民生领域存在不少短板；
  - 形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。

## 今年经济社会发展总体要求

### 指导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化。

全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

### 结合

### 基调

坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。

突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

### 好转

### 统筹

更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全。

持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

### 稳定

# 对今年政府工作的建议



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

## 今年发展主要预期目标

01

国内生产总值  
增长**5%**左右

02

城镇新增就业**1200**  
万人左右，城镇调  
查失业率**5.5%**左右

03

居民消费价格涨  
幅**3%**左右

04

居民收入增长与经  
济增长基本同步

05

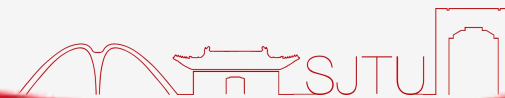
进出口促稳提质，  
国际收支基本平衡

06

粮食产量保持在  
**1.3万亿**斤以上

07

生态环境质量  
稳定改善



## 今年发展主要预期目标

要坚持稳字当头、稳中求进，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力

积极的财政政策要加力提效

稳健的货币政策要精准有力

产业政策要发展和安全并举

科技政策要聚焦自立自强

社会政策要兜牢民生底线



## 今年工作重点

(一) 着力扩大国内需求

(二) 加快建设现代化产业体系

(三) 切实落实“两个毫不动摇”

(四) 更大力度吸引和利用外资

(五) 有效防范化解重大经济金融风险

(六) 稳定粮食生产和推进乡村振兴

(七) 推动发展方式绿色转型

(八) 保障基本民生和发展社会事业

## 今年民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

### 民族、宗教、侨务工作

- 以铸牢**中华民族共同体意识**为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。
- 坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国**宗教中国化**方向，积极引导**宗教与社会主义社会相适应**。
- 加强和改进**侨务**工作，汇聚起海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌的强大力量。

## 今年民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

### 国防工作

- 要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，围绕实现建军一百年奋斗目标，边斗争、边备战、边建设，完成好党和人民赋予的各项任务。
- 全面加强练兵备战，创新军事战略指导，大抓实战化军事训练，统筹抓好各方向各领域军事斗争。
- 全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，加强重大任务战建备统筹，加快实施国防发展重大工程。
- 巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防科技工业能力建设。
- 各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，合力谱写军政军民团结新篇章。

## 今年民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

### 港澳台工作

- 要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。
- 要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚定反“独”促统，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。



## 今年民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

### 外交工作

- 要坚定奉行**独立自主的和平外交政策**，坚定不移走和平发展道路，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚定奉行互利共赢的开放战略，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。





# 04

## 重点关注

李强总理记者会要点来了，信息量很大！

国务院机构改革方案

十大关键词解读两高报告

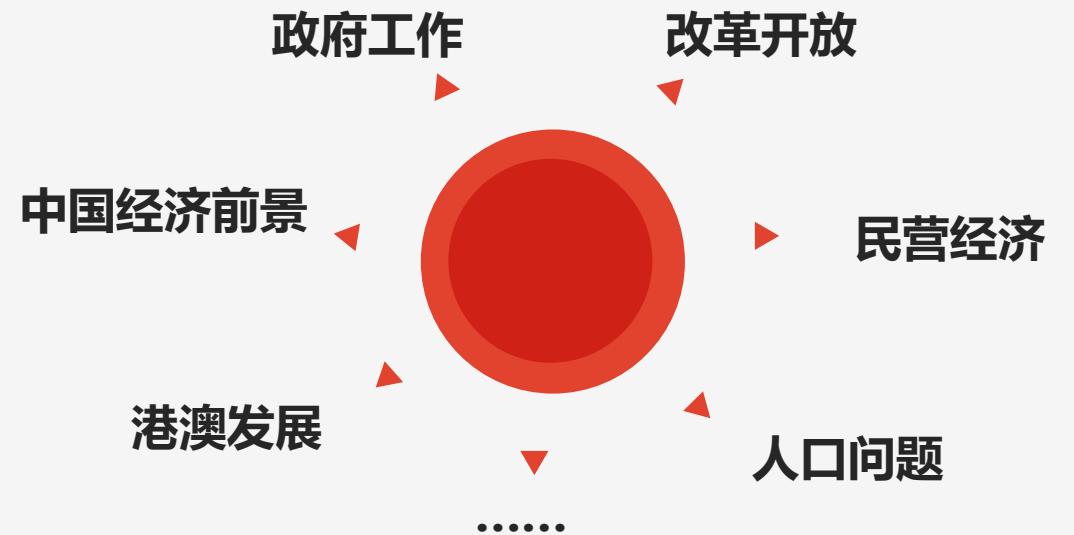
全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国立法法》的决定

关于《中华人民共和国立法法（修正草案）》的说明

.....

# I 李强总理出席记者会并回答中外记者提问

- 3月13日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行记者会，国务院总理李强应大会发言人王超的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。



# I 李强总理出席记者会并回答中外记者提问



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

**01** 谈新一届政府的施政目标和工作重点：把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图

**02** 谈政府工作：要贴近老百姓实际感受，做到民有所盼、政有所为

**03** 谈改革开放：还是要“吃改革饭、走开放路”

**04** 谈中国经济前景：长风破浪，未来可期

**05** 谈港澳发展：香港、澳门的地位和作用只会加强，不会削弱

**06** 谈民营经济：“走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦”





# I 李强总理出席记者会并回答中外记者提问



上海交通大学  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

**07** 谈人口问题：“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成

**08** 谈两岸关系：让更多台胞台企愿意来、融得进，有好的发展

**09** 谈粮食安全：确保14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中

**10** 谈对外开放：中国开放的大门会越开越大、环境会越来越越好、服务会越来越优

**11** 谈中美关系：中美合作大有可为，围堵、打压对谁都没有好处

**12** 谈工作作风：在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法

**13** 谈审批管理：不能光踩刹车、不踩油门；不能尽设路障、不设路标



## II 国务院机构改革方案

### 形成过程



党的二十届二中全会通过了《党和国家机构改革方案》，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。



第十四届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长肖捷受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明，审议了国务院机构改革方案，决定批准这个方案。

## II 国务院机构改革方案



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

### 改革内容

01

重新组建  
科学技术部

02

组建国家金融  
监督管理总局

03

深化地方金融  
监管体制改革

04

中国证券监督管理  
委员会调整为国务  
院直属机构

05

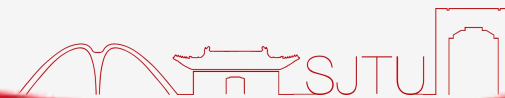
统筹推进中国人  
民银行分支机构  
改革

06

完善国有金融资  
本管理体制

07

加强金融管理部  
门工作人员统一  
规范管理



## II 国务院机构改革方案



上海交通大学

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

### 改革内容

08

组建国家数据局

09

优化农业农村部  
职责

10

完善老龄工作体制

11

完善知识产权  
管理体制

12

国家信访局调整为  
国务院直属机构

13

精减中央国家机  
关人员编制



## III 两高报告

- 3月7日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。



最高人民法院院长周强  
作最高人民法院工作报告



最高人民检察院检察长张军  
作最高人民检察院工作报告



# Ⅲ十大关键词解读两高报告

1

扫黑  
除恶

依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人，  
一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

2

反腐

审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人，  
坚持受贿行贿一起查

# Ⅲ十大关键词解读两高报告

3

惩治  
网络犯罪

协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，  
审结电信网络诈骗及关联犯罪案件**22.6**万件

4

打击涉民生  
领域犯罪

依法惩治危害群众切身利益的犯罪，  
严厉打击整治养老诈骗

## Ⅲ十大关键词解读两高报告

5

加强人格  
权保护

审结人格权纠纷案件**87.5**万件，  
从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪**1.4**万人

6

保护  
未成年人

对侵害未成年人犯罪零容忍，  
从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪**29**万人

## Ⅲ十大关键词解读两高报告

7

打击  
金融犯罪

审结金融犯罪案件10.1万件，  
从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

8

基本解决  
执行难

巩固拓展基本解决执行难成果，  
让失信被执行人“一处失信、处处受限”

## Ⅲ十大关键词解读两高报告

9

优化  
营商环境

依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，  
坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

10

公正  
司法

全面排查“减假暂”案件，  
持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”



## IV 全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国立法法》的决定

- 3月13日，第十四届全国人民代表大会第一次会议通过《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》。



第十三届全国人大常委会副委员长王晨在第十四届全国人民代表大会第一次会议上作关于《中华人民共和国立法法（修正草案）》的说明



第十四届全国人民代表大会第一次会议通过《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》

# V 关于《中华人民共和国立法法（修正草案）》的说明



## 修改的必要性和 重大意义

1.修改立法法是新时代加强党对立法工作的全面领导，通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行必然要求

2.修改立法法是新时代坚持和发展全过程人民民主，通过法治保障人民当家作主的客观要求

3.修改立法法是新时代推进全面依法治国、依宪治国，建设社会主义法治国家的重要举措

4.修改立法法是总结新时代正确处理改革和法治关系的实践经验，更好坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的现实需要

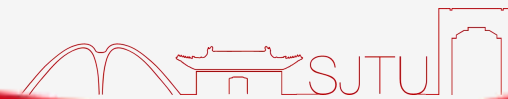


# V 关于《中华人民共和国立法法（修正草案）》的说明



## 修改工作遵循的原则

- **认真贯彻落实中央人大工作会议精神和党中央重大决策部署，加强党对立法工作的全面领导，通过完善立法体制机制保障党的路线方针政策有效实施。**
- **坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，充分发挥人大的民主民意表达平台载体的功能作用，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断拓展和健全人民群众有序参与立法的途径和形式。**
- **适应新时代新要求，总结吸收立法工作实践经验，坚持问题导向、需求导向，完善立法体制机制、明确相关工作要求。**
- **适应全面深化改革的需要，坚持立法和改革相辅相成、相伴而生、同步推进、内在统一，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。**
- **遵循宪法的原则和规定，注意处理好与近年来新修改的全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则、地方组织法等法律的关系，做好衔接，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。**



# V 关于《中华人民共和国立法法（修正草案）》的说明



## 修正草案的 主要内容

- ◆ 完善立法的指导思想和原则。
- ◆ 明确合宪性审查相关要求。
- ◆ 完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制。
- ◆ 完善全国人大及其常委会的立法权限、立法程序和工作机制。
- ◆ 适应监察体制改革需要补充相关内容。
- ◆ 完善地方性法规、规章的权限和程序。
- ◆ 完善备案审查制度。







## 交大“两会”声音

# 05

今年全国两会期间，共有25名交大人当选第十四届全国人民代表大会代表、48名交大人当选第十届全国政协委员。他们聚焦国计民生，在会上依法履职、参政议政、建言献策，为全面建设社会主义现代化国家贡献交大智慧和力量。





上海交通大学党委副书记、  
校长，市科协兼职副主席，  
中国科学院

丁奎岭

## 丁奎岭代表：真投入、长投入， 实现高水平科技自立自强

大学要持续筑牢“两个基础”，即**基础研究和人才基础**，争做推进中华民族伟大复兴的排头兵与先行者。当前高水平研究大学在基础研究方面应该做好“三个区”。一是**“集中区”**，二是**“自由区”**，三是**“融合区”**。在人才基础方面，既要构建**识才爱才敬才用才**的制度体系与生态环境，又要打造涵盖职业发展、子女教育、医疗保障、交通住宿的宜居宜业环境，进一步激发各类人才的主动性、积极性、创造性。



上海交通大学副校长，  
上海交通大学医学院党委副书记、  
院长，中国工程院院士

范先群

## 范先群代表：抓基层抓基础抓关键 不断加强眼科专业队伍建设

**近视防治**是一项预防优先、贯穿全生命期的任务。对于眼科的诊治水平和能力与百姓眼健康的需求还存在不适应问题，他提出建议：**抓基层**。抓好县级医院眼科医生队伍建设，全面提升县级医院诊治眼科疾病的能力，提高对县域眼病患者的医疗服务质量。**抓基础**。严把眼科住院医师规范化培训的入口关和出口关，加强对培训质量的考核。**抓关键**。提高我国眼科的整体水平，需要建立高水平的研究队伍、成果转化队伍和诊疗队伍。**抓好人才培养**，才能引领带动我国整体眼科水平的提高。



上海交通大学化学化工学院特聘教授，  
山东东岳集团首席科学家

张永明

## 张永明代表：强化产学研深度合作， 助力企业加快科技成果转化

**突出企业在基础研究、应用基础研究、技术创新、成果转化和产业化全过程的主体地位，有利于推动产学研深度合作，有效加快科技成果转化速度。这项工作已经引起国家有关部委的高度重视。依托此次全国重点实验室重组契机，以现有的“企业类”国家重点实验室为基础，重点重组一批紧贴“四个面向”、科技目标明确、研究方向合理、能解决重大卡脖子难题、具有产学研鲜明特色的实验室，多出成果、快出成果、出大成果，实现快速转化。**



九三学社中央委员，上海交通大学  
环境科学与工程学院特聘教授  
黄勇平

## 黄勇平代表：让企业、大学和科研院所 赋能乡村振兴

要让**企业、大学和科研院所赋能乡村振兴**。建议乡村振兴主管部门搭建智能化信息平台，有目的地实现项目引进与落地的匹配，提高项目引进和落地的效率。同时，对将要落地的项目实施项目推进小组负责制，找出共同规律以解决所有企业都会面临的问题。与此同时，**建议高校和科研院所为企业研发提供持续性的科技支撑**，为了鼓励企业研发，应给予乡村振兴落地项目一定的税收优惠政策，并通过划片包干的方式将行政区域内能够调动的大学和科研院所资源与企业进行匹配，为企业的研发提供持续性支撑。。



全国政协常委，上海市政协常委，  
上海交通大学党委书记

杨振斌

## 杨振斌委员：准确把握高等教育高质量发展要求

高校要解决好“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个**根本问题**，要坚持党的教育方针，坚守**为党育人、为国育才**，将人民满意作为教育发展的出发点和落脚点。始终贯彻“教育是国之**大计**、党之**大计**”理念，立足2035年建成教育强国的目标，紧紧围绕**科教兴国战略**、**人才强国战略**、**创新驱动发展战略**中的重大战略需求和人才培养需要，加快构建**高质量教育体系**。





全国政协常委，  
上海交通大学原校长，  
李政道研究所所长，中国科学院院士  
张杰

## 张杰委员：发挥大科学研究范式优势 突破根本性科学问题

高水平研究型大学是国家战略科技力量的重要组成部分。目前，高校科技创新仍存在有组织体系化布局不足，对国家重大战略需求支撑不够等突出问题。新发展阶段，我国高校应把服务国家战略需求作为最高追求，瞄准**重大前沿科学问题**，统筹制定学校整体发展目标和科技创新等专项规划，持续开展**高水平自由探索研究**，强化“四个面向”组织重大任务，推进有世界影响力的**科学中心**和**创新高地**建设，推进创新任务导向的**多学科交叉研究**和**大团队建设**，长期坚持、长期积累，力争不断实现**重大原始创新突破**。



全国政协常委，民进中央副主席、  
上海市委主委，上海市政协副主席，  
上海交通大学碳中和发展研究院院长，  
中国工程院院士

黄震

## 黄震委员：提升职业教育社会认同， 建设技能型社会

要加快建立**国家职业资格框架制度**，赋予职业资格应有的地位，推进无资格就业走向职业资格就业，让学历型社会走向**技能型社会**。不仅要在人事、劳动、分配制度和社会评价体系上，努力营造有利于各行各业技术技能型人才培养和成长的环境和土壤，还应该提高一线技能人才地位待遇和政府各类表彰奖励中一线劳动者比例，鼓励用人单位建立高技能人才特殊岗位津贴制度。



全国政协常委，农工党中央原副主席，  
上海市人大常委会原副主任，  
上海交通大学校务委员会副主任，  
上海市儿科医学研究所所长

蔡威

## 蔡威委员：建议将罕见病高值药纳入 政策性商保保障范围

在我国《第一批罕见病目录》中，有32个罕见病需要使用特医食品进行相关治疗，18种罕见病治疗过程中需及时、终生、足量使用特医食品。但目前我国对特医食品实施严格监管，国产的很少，进口的品类也不多，价格也高。建议有关部门能**对国外特医食品的引进提供便利**，同时也鼓励**国内企业加快研发**，这样价格就会降低，患者也能更快得到治疗。



民盟中央委员，  
李政道研究所副所长、  
讲席教授

丁洪

## 丁洪委员：吸引高端外籍科技人才来华工作，先解决他们的后顾之忧

**吸引高端外籍科技人才来华工作，先要解决他们面临的子女教育、税收、医疗等问题，让他们无后顾之忧。建议保留外籍子女教育费可申请税前扣除的政策，根据要求，现行政策将于今年12月31日结束。参考北欧国家为外籍人才提供的税收优惠政策，可享受最多7年的27%所得税率（国民所得税率为40%）。在社保政策方面，建议参考外籍科研人员占比较高的国际大都市，探索适合外籍员工的灵活社保政策。**



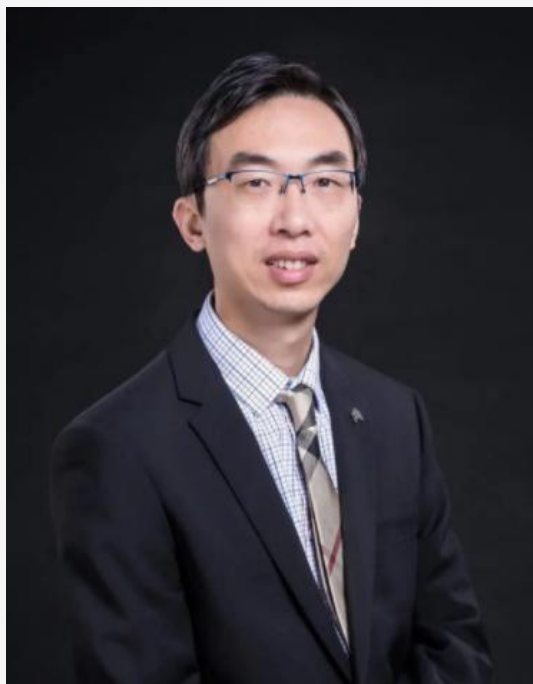
民建中央委员，上海市政协委员，  
民建上海市委副主委，上海交通大学  
安泰经济与管理学院特聘教授

陆铭

## 陆铭委员：确保中小学教育逐步覆盖 外来人口的随迁子女

由于流动人口随迁子女在父母所在地入学以及参加中高考面临很多限制，在流动人口家乡仍然存在大量留守儿童。每一年进城务工人员随迁子女升入高一年级之时，都会有一大批不得不从居住地城市离开，返回户籍地就读。面向未来，中国要保持中等速度和高质量的经济增长，必须一方面提高人均受教育水平，另一方面提高劳动力在地区之间和城乡之间的配置效率。以上两方面都与大规模跨地区的劳动力流动有关。。





九三学社中央委员，  
九三学社上海市委副主委，  
上海交通大学化学化工学院院长、  
转化医学研究院执行院长，  
中国科学院院士

樊春海

## 樊春海委员：大量关键核心技术仍在 跟跑，理顺科技成果转化机制

当前高校和科研院所的**科技成果转化**依然存在多个堵点，需要进一步**理顺科技成果转化**的机制。建议完善高校院所**科技成果转化考核机制**，细化**破解“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”**路径。其次，要健全完善**科技成果分类评价体系**，大力发展**科技成果市场化评价**。最后，需要培育**市场化、专业化技术转移机构**，制定**技术要素市场服务体系政策**，鼓励**技术转移机构全程介入科研团队研发活动**。



民进中央委员，上海市政协常委，  
民进上海市委副主委，上海交通大学  
医学院附属瑞金医院骨科主任，  
上海市伤骨科研究所副所长

张伟滨

## 张伟滨委员：建言厘清医药科技成果转化政策模糊地带，组建辅助转化团队

医学科技成果转化要打通政策落地最后一百米。建议统筹多部门制定政策，厘清政策模糊地带，共同商定免责条款，共同划定转化过程中的“红线”。高校应成为专职辅助转化人才集聚的场所。“依托高校”组建专职辅助转化团队，可更好沟通上下游、辐射学校/附属医院及科研院所。政府还需加大力度畅通相关渠道，清除影响作价投资方式落地的规则阻碍，畅通“产学研”创新链条，推进医药科技成果转化。



上海交通大學

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY

谢谢

Thank You

饮水思源 爱国荣校